

Тема: «Государственное регулирование экономики в современной России».

План.

- 1. Необходимость государственного вмешательства в экономику.**
- 2. Цели и задачи государственного регулирования в экономике.**
- 3. Средства государственного регулирования экономики.**
- 4. Методы государственного регулирования.**

1. Необходимость государственного вмешательства в экономику.

Государству всегда отводится важная роль в управлении рыночной экономикой. Государство отвечает за организацию налично-денежного обращения, правовое обеспечение функционирования рыночной экономики. Кроме того, необходимость деятельности государства связана с потребностями собственно рыночной системы, преимуществами и недостатками ее функционирования. На рынке свободной конкуренции существуют такие области, в которых механизмы конкуренции не всегда срабатывают, и требуют вмешательства государства. К числу объективных причин, обуславливающих необходимость государственного вмешательства, относятся: необходимость организации системы денежного обращения; отсутствие у рынка свободной конкуренции стимулов для производства продукции общественной значимости; отсутствие у рыночного механизма возможности обеспечить работой каждого, кто хочет, и кто в состоянии работать; в рыночной экономике распределение доходов осуществляется согласно результатам конкуренции, что вызывает резкое расслоение населения на богатых и бедных.

Государственное регулирование - целенаправленное воздействие государства на организацию определенной сферы жизнедеятельности общества путем издания законов и других нормативных правовых актов, определяющих предлагаемые государством правила деятельности в соответствующей сфере.

Государственное регулирование (рис. 1) предполагает, с одной стороны, формирование механизмов и стимулов определенной организации деятельности, а с другой - применение мер государственного принуждения к лицам, нарушающим требования, выраженные в правовых актах.

Правовые акты в данном случае выступают юридической формой, в которую облекаются различные методы и средства государственного воздействия, представляющие собой сложную систему экономических, правовых, организационно-административных, социальных и других мероприятий.



Рис. 1. Перечень объектов государственного регулирования

Государственное регулирование экономики (ГРЭ) - деятельность органов власти по воздействию на процесс общественного воспроизводства в целях достижения общественно полезных результатов.

К базисным для любого общества **функциям государства** (направлениям регулирования) относятся:

- определение стратегии развития;
- гарантирование прав собственности;
- партнерские отношения с частным и смешанным секторами;
- финансовая, денежная, социальная политика;
- поддержание общественного порядка;
- оборона.

Государственное регулирование экономики - одна из основных форм участия государства в экономике, состоящая в его воздействии на распределение ресурсов и доходов, уровень и темпы экономического развития и благосостояние населения страны. Государственное вмешательство в экономику объективно необходимо для любого правительства, независимо от типа экономической системы.

Допустимые границы государственного вмешательства в экономику

К областям, в которых допустимо максимальное вмешательство государства в систему экономику относятся:

Процесс перераспределения доходов. На рынке справедливыми признаются доходы, полученные при свободной конкуренции на рынке факторов производства, размер которого зависит от степени эффективности управления такими факторами. Однако общество включает людей, не владеющих капиталом, землей и трудом, они ничего не могут предъявить на рынках факторов производства, не могут участвовать в конкуренции и получать доход. Рыночное распределение доходов не может быть приемлемо также для работников сферы производства общественных товаров. Поэтому вмешательство государства в перераспределение доходов с позиции рыночного механизма является справедливым.

Занятость. Механизм рынка автоматически не реализует право на труд для каждого, следовательно, условия рыночной экономики неизбежно приводят к безработице. Обязанность государства связана с регулированием рынка трудовых ресурсов для поддержания определенной занятости.

Помимо того, «хронические болезни» рыночной экономики связаны с монополизмом и инфляцией. Любой производитель стремится установить свой контроль в той или иной области рынка, или к монополизации. В итоге монополия подрывает механизмы конкуренции и разрушает рынок. Для недопущения этого государство реализует антимонопольную политику со специальными законами, ограничивающими монополию. Также государство осуществляет региональную политику с учетом национальных, исторических, климатических, демографических и прочих нерыночных факторов, а через соответствующую внешнеторговую политику реализует в мировой экономике национальные интересы.

2. Цели и задачи государственного регулирования в экономике.

На государство в системе государственного регулирования возлагаются следующие **основные задачи:**

Создание правовой основы.

Государство принимает и разрабатывает законы, определяющие право собственности, регулирующие предпринимательскую деятельность, обеспечивающие качество продукции.

Обеспечение надлежащего правопорядка в стране и ее национальной безопасности.

Государство должно обеспечить права и безопасность каждого гражданина, общества в целом и всех субъектов рыночной экономики

Стабилизация экономики, ее устойчивое развитие. Для обеспечения стабилизации экономики государство обязано использовать все имеющиеся в его распоряжении рычаги и методы с помощью проведения соответствующей фискальной, финансово-кредитной, научно-технической и инвестиционной политики

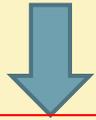
Обеспечение социальной защиты и социальных гарантий. Государство обязано проводить активную социальную политику, суть которой заключается в обеспечении гарантии всем работающим минимума заработной платы, пенсии по старости и инвалидности, пособий по безработице, помощи малоимущим, а также в осуществлении индексации фиксированных доходов в связи с инфляцией. Государство, проводя эту политику, обеспечивает минимальный прожиточный уровень для всех граждан своей страны и не допускает социальной напряженности в обществе

Защита конкуренции.

Конкуренция - один из главных регуляторов рыночного хозяйства. Она является основой прогресса во всех сферах экономики, заставляя производителей товаров и услуг внедрять все новое и передовое, улучшать качество продукции и снижать издержки на ее производство. Государство должно стоять на защите конкуренции.

Разработка, принятие и организация выполнения хозяйственного законодательства, т.е. правовой основы предпринимательства, налогообложения, банковской системы.

Государство должно вмешиваться в экономику в том случае, если имеются на то определенные **условия и предпосылки**. Они могут быть позитивными и негативными.



Негативные условия - это появление всякого рода отрицательных явлений и тенденций в различных сферах экономики, которые могут отрицательно повлиять на предпринимательскую деятельность экономику страны в целом. Роль государства заключается в выявлении этих тенденций и явлений, причин их возникновения и в принятии соответствующих мер по их устранению.



Под **позитивными условиями** понимается возникновение всякого рода положительных явлений и тенденций в различных сферах экономики. Роль государства в этом случае заключается в своевременном их выявлении и принятии определенных мер по поддержанию.

Условиями для вмешательства государства могут быть:

- а)** требования национальной безопасности ;
- б)** социальная напряженность в обществе;
- в)** негативные явления в экономике (спад производства, инфляция, высокий уровень безработицы, структурная несбалансированность, дефицит бюджета, неконкурентоспособность отечественной продукции на мировом рынке, инвестиционный спад и т. п.);
- г)** ухудшение состояния окружающей среды.

**Объекты государственного регулирования в экономической сфере
представлены на рис. 2.**



Выделяют ряд целей государственного регулирования экономики:

- основная, высшая цель регулирования;
- прикладные цели, возникающие на том или ином этапе достижения основной.

Высшая цель – достижение максимального благосостояния всего общества. Ее достижение возможно через реализацию прикладных целей, к которым относятся:

- экономический рост;
- полная занятость;
- стабильность уровня цен и устойчивость национальной валюты;
- внешнеэкономическое равновесие.

3. Средства государственного регулирования экономики.

Административные средства не связаны с созданием дополнительного материального стимулирования или опасностью финансового ущерба. Они базируются на силе государственной власти и включают в себя меры запрета, разрешения и принуждения. Например, правительство запретило строить предприятия в пределах Москвы. Оно не увеличило налоги или штрафы, а просто прекратило выдачу лицензий. Меры принуждения можно показать тем, что государство обязывает промышленные предприятия организовывать на местах производственное обучение, создавать бытовые условия для рабочих, занятых на производстве.

Административные средства регулирования в развитых странах с рыночной экономикой используются в незначительных масштабах. Их сфера деятельности ограничивается в основном на охране окружающей среды, создание условий для социально слабо защищенных слоев населения.

Экономические средства государственного регулирования подразделяются на средства денежно-кредитной и бюджетной политики. Самостоятельным комплексным инструментом ГРЭ является государственный сектор в экономике.

Суть государственного регулирования на современном этапе переходного периода заключается не в полном демонтаже старой системы, а в создании более эффективной системы регулирования экономики с учетом накопленного позитивного опыта. Прежде всего, для создания такой эффективной системы регулирования необходимо проведение ряда мероприятий.

4. Методы государственного регулирования.

Для современной рыночной экономики характерно многообразие методов, форм и институтов государственного регулирования.

Различаются:

- а) **административные методы регулирования:** выдача лицензий, разрешающих какую-либо деятельность, установление квот на экспорт и импорт, квот для молодежи при создании новых рабочих мест, контроль над ценами, качеством продукции, доходами и др.;
- б) **правовые методы:** основаны на законодательстве, реализуются через систему норм и правил, устанавливаемых ими;
- в) **прямые методы:** реализуются в форме безвозвратного адресного финансирования секторов, отраслей, территорий и отдельных предприятий. К ним относятся субвенции и субсидии, которые включают различного рода дотации, доплаты из специальных бюджетных внебюджетных фондов различного уровня (общенационального, регионального, местного). Сюда же входят льготные кредиты и налоговые льготы. Более подробно характеристика дотаций, субсидий, субвенций и трансфертов отражена в таблице;
- г) **косвенные методы:** регулирование объема денежной массы, определение условий предоставления централизованных кредитов и ставки процента, политика в области налогов, валютного курса, таможенных пошлин и др.

Прямые формы регулирования способствуют выравниванию финансового положения отдельных звеньев хозяйства. В то же время они искажают реальное соотношение цен и издержек, реальную конкурентоспособность предприятий, снижая тем самым действенность рыночных регуляторов.

отличие от них **косвенные формы** государственного регулирования задействуют экономические стимулы и открывают простор для действия механизмов рыночного регулирования. Так, снижение налога на прибыль предприятия, так же как и ставки процента за кредит, ведет к расширению производства в соответствии со спросом.

Вместе с тем государство использует методы прямого регулирования в сферах и отраслях, **конкурентоспособность которых по тем или иным причинам не может быть обеспечена только с помощью рыночного механизма:**

1. в секторах, где решаются крупномасштабные стратегические задачи (фундаментальная наука, оборона, образование);
2. где частные инвестиции связаны с высокими рисками и на их основе неосуществимы или трудноосуществимы долгосрочные и наиболее дорогостоящие проекты (аэрокосмическая промышленность, атомная энергетика, другие наукоемкие отрасли);
3. где общественная выгода значительно превышает выгоду отдельных предприятий или влечет за собой дополнительные расходы (например, в сфере экологии).

Вмешательство государства в рыночную экономику необходимо в тех случаях, когда возникают так называемые «**провалы**» рынка, в частности некоторые макроэкономические проблемы:

- общее неравновесие национальной экономики;
- взлеты и падения промышленного цикла;
- занятость и инфляция.

Государственная поддержка должна быть обеспечена:

- а) социально ориентированному бизнесу;
- б) отечественным производителям в конкурентной борьбе с иностранными компаниями;
- в) российскому бизнесу в целом при выходе его на зарубежные рынки.

Инструменты ГРЭ

Мощным средством (инструментом) воздействия на экономику считается бюджетное регулирование. Бюджетная политика – ядро экономической политики государства. Она активно влияет на экономику, мультипликационный (кратный) спрос, оживляя и расширяя производство через **государственный заказ**, который является общепринятой во многих странах формой регулирования экономики в условиях рынка. Для контроля над деятельностью организаций частного бизнеса существует **система государственной регистрации** юридических лиц в органах юстиции, а также инструменты лицензирования, стандартизации, сертификации, экологического контроля. Общая схема инструментов ГРЭ представлена на рис. 3.



Рис. 3. Состав ключевых инструментов государственного регулирования

В государственное регулирование материального производства включены следующие инструменты:

- финансовая поддержка предприятий;
- поддержка малых и средних организаций;
- финансовое оздоровление предприятий;
- антимонопольная политика;
- регулирование естественных монополий.

Суть государственной антициклической политики состоит в том, чтобы во время кризисов, рецессий и депрессий стимулировать спрос на товары и услуги, капиталовложения и занятость; регулирование занятости – это поддержание нормального с точки зрения рыночной экономики соотношения между спросом и предложением рабочей силы; регулирование конкурентных отношений – это антимонопольная деятельность государства, направленная на демонополизацию экономики, формирование конкурентной среды на товарных рынках, поддержка и развитие предпринимательства. Состояние платежного баланса является объективным показателем экономики.

Регулирование денежного обращения

включает:

- регулирование денежной массы;
- кредитование реального сектора;
- регулирование валютного курса.

Через совокупность целей, методов воздействия государства на экономику и применяемого инструментария формируется **механизм ГРЭ:**

Административный: предполагает создание четких правил игры, активное вмешательство государства в экономику с помощью административных методов; экономические субъекты ведут себя в соответствии со строго предписанной контролируемой линией поведения.

Индикативный: государство рассматривает активное вмешательство в экономику как крайнюю меру, необходимую при выходе экономических параметров за определенные предельные значения, индикаторы, установленные государством. При отсутствии подобных явлений экономическое регулирование осуществляется мягко, кос-венными методами.

Рыночный: государство не ограничивает свободу рыночного саморегулирования деятельности экономических субъектов, воздействуя исключительно экономическими методами для исключения «сбоев рынка».

Спасибо за внимание